

# EVALUACIÓN FINAL DEL PROYECTO

## « PENSAR, ACTUAR, INCIDIR POLÍTICAMENTE CON LOS MÁS POBRES » (2019-2022)

### RESUMEN DEL INFORME FINAL



**ENERO 2023**

Martin VIELAJUS — Delphine VINCENOT

Este documento es el resumen del informe de evaluación del proyecto «Pensar, Actuar, Incidir políticamente con los más pobres» (PAP por sus siglas en francés), un proyecto realizado por ATD Cuarto Mundo entre 2019 y 2022, y cofinanciado por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD). El objetivo general de ATD Cuarto Mundo a través de este proyecto es conseguir que los marcos de referencia, los marcos de investigación y los marcos políticos que abordan el desafío de la lucha contra la pobreza se construyan con una mayor participación de personas en situación de extrema pobreza, teniendo en cuenta la realidad tal y como la experimentan.

El foco fundamental tanto del proyecto, como de su evaluación, se sitúa entonces en el reto de la participación de las personas más pobres, así como en el reconocimiento del valor de esta participación, tanto en el seno del Movimiento como con sus socios/socias y en los diferentes ámbitos en los que se piensan las políticas de lucha contra la pobreza. Detrás de esta participación, el objetivo de ATD Cuarto Mundo es cambiar la forma de ver, practicar y categorizar el pensamiento en relación a la lucha contra la pobreza.

Para llevar a cabo esta evaluación, formulamos una serie de cuestiones de evaluación que abordan cada una de las tres áreas de acción del proyecto:

- Reforzar el empoderamiento y la movilización de los miembros del Movimiento,
- Los procesos de investigación participativa y la valorización del patrimonio de la documentación y de los archivos de ATD Cuarto Mundo,
- Iniciativas de incidencia política llevadas a cabo por ATD Cuarto Mundo.

También se trataba de preguntarse si estas áreas de actuación se han podido articular entre sí, para converger hacia un objetivo común.

## LAS ESPECIFICIDADES DE ATD CUARTO MUNDO Y DEL CONTEXTO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS

Antes de abordar los detalles de nuestro análisis evaluativo del proyecto PAP, conviene recordar varias especificidades del Movimiento ATD Cuarto Mundo y del contexto de los últimos años, que permiten comprender mejor la forma en que se concibió y llevó a cabo el proyecto:

- **Un Movimiento que parte de las necesidades cambiantes de los más pobres, frente a la «lógica de proyecto».**

ATD Cuarto Mundo se ha construido *«junto a las personas vulnerables que se preocupan primero por el día siguiente»*, con la necesidad de adaptarse a los ritmos y necesidades cambiantes de las personas que viven en situación de pobreza. Además, el Movimiento se ha construido sobre una dinámica muy «ascendente», que afirma la autonomía de los equipos locales de ATD Cuarto Mundo para comprender las necesidades y definir las prioridades. La puesta en marcha de un «proyecto» financiado por la AFD chocó con esta cultura de la adaptabilidad y pudo crear tensiones a nivel interno, sobre todo en cuanto a la necesidad de flexibilidad en relación con las actividades previstas inicialmente.

Sin embargo, estas exigencias también han sido un factor para garantizar la coherencia de las diversas áreas de actuación del Movimiento a nivel internacional, y para reforzar la convergencia de las actividades hacia un objetivo global común.

- **Entre una identidad fuerte y la necesidad de abrirse al exterior.**

ATD Cuarto Mundo es una asociación que conoce su historia, que la pone de relieve y que se inspira de ella para construir una identidad fuerte y unificadora. El esfuerzo de memoria del Movimiento, en particular la consolidación de los sistemas de archivo y documentación (que constituye el núcleo del proyecto PAP), es una muestra clara de ello. Dada esta identidad fuerte, la primera observación es que el Movimiento no tiende a replegarse sobre sí mismo. Por el contrario, los socios y socias entrevistadas coinciden al describir una dinámica de apertura progresiva del Movimiento a lo largo de los últimos años. Sin embargo, se plantea la cuestión de cómo y hasta dónde abrirse. El deseo de apertura puede implicar la expansión de iniciativas que constituyen el ADN del Movimiento (como el Cruce de saberes) a otros socios/socias, de modo que estas iniciativas puedan cambiar de escala y diseminarse más ampliamente. Este desafío se debate en el seno del Movimiento, y este diálogo es importante para comprender el contexto en el que se ha desarrollado el proyecto de ATD Cuarto Mundo.

- **La pandemia de la Covid, transformadora de las prácticas y la cultura del Movimiento.**

La pandemia de la Covid provocó distanciamiento y aislamiento a nivel mundial, sin embargo, el Movimiento se encontraba en el lugar adecuado para responder a esta pandemia. En el terreno, la cercanía del Movimiento con las comunidades locales y su capacidad para desarrollar nuevas actividades en función de las nuevas necesidades que surgieron, permitieron apoyar la aparición de redes locales de solidaridad e inventar soluciones más adecuadas a nivel local. En cuanto al trabajo de incidencia política, el Movimiento logró adaptarse a los nuevos formatos de reuniones a distancia, formándose a nivel interno, y apoyando a las y los militantes al acceso a la conexión. Este periodo, por tanto, ha permitido reforzar la participación de los miembros del Movimiento en las instancias internacionales y crear dinámicas interesantes para fomentar diálogos participativos con los y las militantes.

Más allá de estas dimensiones globalmente positivas, hay que señalar que las limitaciones de la Covid provocaron el retraso, la cancelación o la transformación de ciertas actividades, tal como se describe en las páginas siguientes.

## ÁREA 1

### EL REFUERZO DE LAS CAPACIDADES DE LOS MIEMBROS DEL MOVIMIENTO Y SU IMPLICACIÓN EN LA GOVERNANZA

**El primer pilar sobre el que el Movimiento construye todas sus acciones es el «refuerzo» de sus miembros:** en su capacidad para analizar las problemáticas, poner en marcha acciones colectivas, hablar en público, participar en el trabajo de incidencia política, etc.

El punto de partida de esta iniciativa de refuerzo es la voluntad de romper el aislamiento estando al lado de la persona, conectándola e implicándola en diferentes actividades colectivas. Esta manera de reforzar las capacidades es similar a un viaje que empieza ahí donde se encuentra la persona cuando conoce al Movimiento y que avanza a su propio ritmo. En el enfoque de ATD Cuarto Mundo, el proceso es más importante que alcanzar un nivel específico de capacidad.

**Lo que el Movimiento denomina «refuerzo de capacidades» difiere en cuanto al método y al propósito con lo que otras organizaciones proponen:** primero se lleva a las personas a reforzar su capacidad para comprenderse a sí mismas, su historia, su situación y el sistema en el que están inmersas. En el centro de este proceso se encuentra la idea de un aprendizaje ante todo endógeno, que va de la mano de la necesidad de cruzar los saberes con otras personas (el efecto espejo de este Cruce de saberes permite comprender su situación personal dentro de un sistema social más amplio).

#### LOS ENCUENTROS DE ATD CUARTO MUNDO PARA REFORZAR A SUS MIEMBROS

**La necesidad de cruzar perspectivas implica otorgar un papel crucial a los momentos colectivos, a los «encuentros» en toda su diversidad,** ya sean encuentros dedicados al apoyo entre «pares»<sup>1</sup> durante la Covid, encuentros destinados a formación temática específica, encuentros para difundir los resultados de la investigación de las «dimensiones ocultas de la pobreza», o la participación de militantes en espacios de investigación, etc.

**Los y las militantes que participaron en los encuentros internacionales llevados a cabo durante el proyecto declaran haber reforzado principalmente las siguientes capacidades:**

- **La capacidad de comprender la naturaleza sistémica y la dimensión internacional de la pobreza.** A partir de la participación en los encuentros, las y los militantes observaron que la experiencia de la pobreza les obliga a hacer frente a dificultades similares. Compartir su experiencia les permite sentirse involucrados en la lucha contra la pobreza, más allá de su situación personal o de la de sus implicaciones locales.
- **La capacidad de compartir sus reflexiones junto a académicos y profesionales.** El testimonio de las y los militantes que participaron en grupos de investigación con ATD Cuarto Mundo demuestra cómo, a menudo, logran superar sus miedos de no comprender o de no saber decir las cosas, sus complejos y su rabia, a veces reactivada por la confrontación de ideas. Se trata de un proceso delicado, apoyado por el dispositivo de trabajo en grupos de pares.
- **La capacidad de actuar y de interpelar colectivamente.** El hecho de que las y los militantes puedan hablar de sus experiencias a menudo les hace replantearse qué podrían hacer concreta y colectivamente para superar ciertos obstáculos. Estos procesos apoyan a las y los militantes en su

---

<sup>1</sup> Pares: personas con experiencias vitales similares.

voluntad de interpelar a las autoridades públicas, y esta posibilidad de diálogo con las autoridades públicas es motivo de orgullo.

**Constatamos que el refuerzo de estas diferentes capacidades crea un sistema que pone en marcha un camino de transformación profunda para las y los militantes. Un camino que repercute en su relación con el mundo, con las demás personas y consigo mismos.** Sin embargo, este refuerzo es difícil de describir, si no es a través de comentarios o historias de vida, dados los cambios tan personales y cualitativos que supone.

Además, hemos identificado **varios retos** para ATD Cuarto Mundo en este ámbito:

⇒ **Un primer reto cuestiona el número de militantes acompañados en el «refuerzo de capacidades», en el marco del proyecto PAP, tomando en cuenta el enfoque tan cualitativo del refuerzo adoptado por ATD Cuarto Mundo.** Al favorecer formatos de encuentros en pequeños grupos (entre 5 y 25 personas), y al subrayar la necesidad de implicar a las personas en varios encuentros sucesivos para acompañar su refuerzo, el Movimiento se centra necesariamente en el acompañamiento de un número bastante reducido de personas. ATD Cuarto Mundo contabiliza así 300 participaciones de militantes en sus encuentros de «refuerzo», tomando en cuenta todas las zonas geográficas, y durante la duración total del proyecto (sin poder establecer el porcentaje de personas que han participado en varios de estos encuentros).

**Esta observación es coherente con la clara apuesta de ATD Cuarto Mundo por un modelo de refuerzo particularmente cualitativo, pero si el objetivo es que las personas en situación de pobreza puedan contribuir a definir los marcos de lucha contra la pobreza, este objetivo implica que un número suficiente de personas sean reforzadas para participar en dichos trabajos, y convertirse en interlocutores.** Si el Movimiento no puede aumentar el número de encuentros y ampliar el círculo de personas acompañadas, el reto es que otras organizaciones de lucha contra la pobreza se comprometan en una dinámica similar de refuerzo de capacidades de personas con experiencia de pobreza. Esto nos lleva de nuevo al reto de diseminación mencionado previamente.

⇒ **Un segundo reto se refiere a la necesidad de reforzar las capacidades más «técnicas», sobre todo para equipar a las y los militantes que se comprometen en la incidencia política.** La implicación regular en la incidencia política requiere de una serie de capacidades «técnicas»: ser portavoz de una palabra colectiva, comprender los códigos y los contextos institucionales, conocer eventualmente ciertos instrumentos jurídicos, etc. Este requisito plantea la cuestión de un enfoque más sistemático, más profundo y más técnico para reforzar a ciertos miembros militantes movilizados en la incidencia política, para prepararles mejor y puedan convertirse así en actrices y actores políticos de pleno derecho.

## **LOS ENCUENTROS DE LOS MIEMBROS PARA REFORZAR LA GOBERNANZA DEL MOVIMIENTO**

**El papel central de las y los militantes durante la pandemia y su participación en numerosas actividades son dinámicas que han favorecido una evolución del lugar que ocupan en el Movimiento.** Una segunda área del refuerzo de los miembros tiene que ver con su movilización en la construcción de la gobernanza del Movimiento, y en la definición de nuevas orientaciones colectivas. A lo largo de estos últimos años, dos tipos de procesos han contribuido a reforzar el papel de los miembros, y en particular el de las y los militantes en la gobernanza del Movimiento:

- Por un lado, la participación en el proceso de «discernimiento» (con una primera fase de reflexiones colectivas sobre las orientaciones del Movimiento para los próximos años, y un proceso de selección

de los nuevos miembros de la Delegación General).

- Y por otro lado, la organización de varios encuentros internacionales de militantes que les permiten disponer de espacios propios para expresarse y reflexionar sobre su papel dentro del Movimiento.

**En cada una de estas dinámicas, hemos observado la movilización masiva de los miembros, en particular de las y los militantes, y la puesta en marcha de nuevos formatos de diálogo** (más cortos, más regulares y en parte a distancia). Esta movilización es, por tanto, un éxito.

- ⇒ El reto futuro es apoyar esta demanda de los miembros, y especialmente de las y los militantes, de disponer de espacios regulares propios de expresión y diálogo dentro del Movimiento.

## **EL GÉNERO, LA POSIBILIDAD DE QUE ATD CUARTO MUNDO TRABAJE CON COHERENCIA**

La cuestión de género es cada vez más importante para las organizaciones de solidaridad, y los financistas, socios/socias y miembros de estas organizaciones la toman cada vez más en cuenta. En este ámbito, observamos que **el Movimiento se ha esforzado por garantizar y mostrar mejor el lugar de las mujeres en sus actividades**. Los indicadores de seguimiento resultantes permiten observar por otra parte, que las mujeres representan la mayoría de las personas que participan en las actividades de ATD Cuarto Mundo.

**Sin embargo, más allá de este seguimiento, parece que el Movimiento sigue abordando la cuestión de género de manera insuficiente, y todavía no la ha convertido en un eje de reflexión con las y los militantes** (quizás porque el Movimiento ha planteado históricamente su lucha a través de las «familias»). Sin embargo, nos parece que ATD Cuarto Mundo tiene la oportunidad de profundizar en esta cuestión de género.

**El propio proceso de acompañamiento de las y los militantes, basado en la toma de palabra y el análisis de su propia situación, parece particularmente pertinente para cuestionar el vínculo entre estar en situación de pobreza y el hecho de ser hombre o mujer**. Evitando oponer estas situaciones, se trataría de cruzar sus experiencias y conocimientos para alimentar una comprensión de cómo estas asignaciones de género crean experiencias de pobreza muy diferentes.

## ÁREA 2

### ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN Y PROCESO DE VALORIZACIÓN DEL PATRIMONIO DE DOCUMENTACIÓN Y DE LOS ARCHIVOS DE ATD CUARTO MUNDO

**Desde su fundación, el Movimiento ATD Cuarto Mundo siempre ha tratado de ser activo en el campo de las ideas, y estar presente allí donde se definen los marcos de reflexión, allí donde las cosas son nombradas.** Siendo muy activo, por una parte, en la reconstitución de una «historia» desde el punto de vista de los pobres (a través, entre otros esfuerzos, del desarrollo de su política relativa a los archivos). Y por otra parte, tratando de elaborar dispositivos de investigación que permitan, a los más pobres, formar parte de manera activa en la construcción de saberes sobre la pobreza.

**Para lograrlo, ATD Cuarto Mundo ha emprendido, en estos últimos años, una serie de colaboraciones con una gran diversidad de investigadores e investigadoras y sus laboratorios. En este campo, el progreso de las colaboraciones es significativo.** Observamos la implementación de colaboraciones más o menos constantes con más de 250 universidades, la consolidación de alianzas con diversas y prestigiosas unidades de investigación (Universidad de Oxford, CNAM<sup>2</sup>, CNRS<sup>3</sup>, etc.), la organización de varios seminarios de alto nivel, la publicación de artículos en revistas científicas, tales como *World Development*, *Action Research*, etc.

**En el marco del proyecto PAP, el Movimiento ha iniciado tres tipos de actividad, de las cuales hacemos un balance:**

- Una serie de procesos de investigación conducidos mediante un Cruce de saberes.
- Un trabajo de difusión de los resultados de la Investigación sobre las Dimensiones Ocultas de la Pobreza (DIMP), en dirección a públicos diferentes (universitarios, personal institucional, especialistas, etc.).
  - Un esfuerzo de digitalización de la documentación del Movimiento, así como de su publicación en Internet para, de esa manera, disponer de un sistema interno de gestión archivística.

### IMPLEMENTACIÓN DE ESPACIOS DE INVESTIGACIÓN Y CRUCE DE SABERES

**El enfoque de «Cruce de saberes» (CdS) es, desde hace varias décadas, el núcleo central de la filosofía del Movimiento ATD Cuarto Mundo.** Este enfoque reposa principalmente en la puesta en diálogo de experiencias, conocimientos y análisis de actores y actrices de diferentes perfiles (personas en situación de pobreza, especialistas/profesionales, instituciones, universitarios, etc.). Es este razonamiento el que ha guiado los diferentes planes de investigación participativa implementados dentro del marco del proyecto PAP, especialmente:

- **La puesta en funcionamiento de un Espacio Colaborativo «Cruzar los saberes de todas y todos»** (en colaboración con el CNAM y el CNRS), centrado en las modalidades y en la legitimidad de este tipo de procesos de investigación participativa;
- **El seminario de filosofía social** (Universidad de Brest, Universidad de París Diderot, etc.), que trabaja sobre la escritura colectiva de una serie de nociones esenciales («Derechos», «Resistencias», etc.).

---

<sup>2</sup> Conservatorio Nacional de Artes y Oficios

<sup>3</sup> Centro Nacional de Investigaciones Científicas

¿Cuáles son las opiniones y comentarios de las investigadoras e investigadores comprometidos en estos espacios?

Esos comentarios convergen en varias direcciones:

- **Por una parte, reconocen el valor y la fuerza del Cruce de saberes.** Los investigadores e investigadoras dan testimonio del sesgo metodológico de una gran parte de los estudios sobre pobreza, que son negligentes con el tiempo necesario para entrar en relación con las personas afectadas por la problemática de la pobreza, y la consideración de sus vivencias. Ellos y ellas dan cuenta igualmente de la «perturbación interna» producida por el proceso de CdS, que les permite mostrar las diferencias de representación y ayuda a una toma de consciencia del poder de dominación que pueden ejercer.
- **Por otra parte, un reconocimiento de la delicadeza del proceso y del tiempo necesario para mantenerse fiel a la orientación «hacer con».** Los procesos no se desarrollaron sin dolor y sin inconvenientes por parte de los universitarios y precisan, desde luego, de un acompañamiento cercano. **Para llevar a cabo estos procesos, ATD Cuarto Mundo ocupa un lugar bastante particular de coordinador, o de «director de orquesta».** Esto implica, al mismo tiempo, una función movilizadora (para convencer a cada uno de los actores del interés de comprometerse en proyectos comunes), una función de animador y traductor de los respectivos lenguajes, y una función de garante del marco de la investigación (para negociar protocolos que correspondan al rigor académico, sin perder de vista el respeto de las y los militantes).

**El balance global de estos procesos es entonces muy positivo, pero enfatiza también la exigencia de tiempos largos y de una fuerte implicación para producir resultados comunes.**

⇒ **Esta constatación nos lleva a interrogarnos sobre el número de temas tratados** en el seno de esos procesos, para poder abordarlos suficientemente o en su totalidad (por ejemplo, tres temas de trabajo para el Espacio Colaborativo fueron probablemente demasiado ambiciosos habida cuenta del tiempo y de la energía necesaria).

⇒ **Interroga igualmente sobre el estatus de lo que se produce conjuntamente.** Varios testimonios indican, en efecto, que los académicos y académicas no siempre saben cómo utilizar los productos de la investigación emprendida, que tienen un estatus híbrido.

## **DIFUSIÓN DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE LAS DIMENSIONES OCULTAS DE LA POBREZA EN LOS DIFERENTES PAÍS DONDE INTERVIENE EL MOVIMIENTO**

**Entre 2016 y 2019, ATD Cuarto Mundo llevó a cabo un vasto proyecto de investigación sobre las «Dimensiones Ocultas de la Pobreza» (DIMP). Por lo tanto, el proyecto PAP (2019-2022) ha integrado, en el centro de sus objetivos, la capitalización del proceso y la difusión de los resultados de esta Investigación.**

**En lo que respecta al análisis del proceso en sí, resaltamos en primer lugar la calidad de la capitalización efectuada en esta Investigación.** Esta capitalización permite describir bien el proceso tal como ha sido llevado a cabo (organización por grupos de actores y actrices, lógica de creación en tiempo real, etc.) y resaltar ciertas contribuciones clave de la Investigación DIMP.

**En cuanto a la difusión de la Investigación DIMP, las actividades llevadas a cabo en los diferentes países implicados han superado ampliamente, en general, los objetivos iniciales y las metas de difusión.** ATD Cuarto Mundo acumula, así, 5569 participaciones en 135 eventos de capitalización y propagación en diferentes países. Este proceso de difusión ha sido particularmente rico en ciertos países (Reino Unido, Bangladés, Tanzania), en los cuales estos eventos asociaron



universidades, ONGs nacionales, organismos de formación de trabajo social, poderes públicos nacionales, etc.

**Pero es probablemente en Francia y en los Estados Unidos donde esta difusión llegó más lejos, con la creación de instrumentos operacionales que los socios y socias han sabido aprovechar:**

- En Estados Unidos, la Investigación ha permitido, especialmente, la elaboración de módulos de formación propuestos a una diversidad de colaboradores (universidades, organismos de formación al trabajo social, etc.).
- En Francia, la Investigación ha permitido esencialmente una estrecha colaboración con el INSEE<sup>4</sup>, organismo que pudo tomar en cuenta elementos de la Investigación DIMP en sus cuestionarios relativos a la medición de la pobreza.

**Finalmente, resaltamos la importancia de la difusión de los resultados de la Investigación DIMP dentro del mismo Movimiento ATD Cuarto Mundo.** Esta Investigación parece ser percibida hoy como un «marco de referencia» al cual se refieren los equipos, para pensar la acción dentro del Movimiento.

**Aunque el trabajo de capitalización y de difusión en torno de la Investigación DIMP ha sido importante, todavía queda una meta significativa para el Movimiento: pasar de una «lógica de difusión» a una «lógica de apropiación»,** o sea, la capacidad de pensar la difusión a partir de códigos y usos propios a cada objetivo.

- ⇒ **Para avanzar hacia esta lógica de apropiación, ATD Cuarto Mundo debería buscar, con ahínco, poner en relieve los resultados más innovadores de esta Investigación,** para convencer a la comunidad científica sobre lo esencial, más allá de su interés por el proceso (subrayando por ejemplo, la naturaleza sistémica de la pobreza, puesta de relieve por la Investigación).
- ⇒ **También sería útil resaltar aún más los usos posibles de los resultados de esta Investigación, poniéndolos como marco de cuestionamiento más que como herramienta de medición.** Los resultados de la Investigación se refieren a dimensiones bastante cualitativas, sin pretender abordar la construcción de indicadores cuantitativos, de ahí la importancia de situar esta Investigación, principalmente, como una herramienta de cuestionamiento o de estructuración de las políticas de lucha contra la pobreza.

## **GESTIÓN Y VALORIZACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN Y LORS ARCHIVOS DEL MOVIMIENTO ¿CÓMO DINAMIZAR UNA MEMORIA VIVA ?**

**Los archivos de ATD Cuarto Mundo se componen especialmente de testimonios de personas en situación de pobreza y escritos de los miembros voluntarios en su camino de acompañamiento.** Este fondo de archivos, que viene del origen del Movimiento, ha sido calificado de «excepcional» por las y los universitarios y documentalistas interrogados. Así, el proyecto ha buscado integrar, en el corazón de sus actividades, la gestión y el aprovechamiento de esos archivos y de toda la documentación del Movimiento.

**En este campo, la primera conclusión a la que podemos llegar es un salto cualitativo en materia de colecta, conservación y comunicación de los documentos archivados y de la documentación del Movimiento.** Se han instalado dos sistemas informáticos de gestión, uno para los

---

<sup>4</sup> Instituto Nacional de Estadística y de Estudios Económicos

archivos y otro para la documentación; ambos parecen cumplir su cometido. En cuanto a la documentación, un indicador elocuente: cerca de 1600 libros, informes y periódicos han sido digitalizados y son accesibles vía la plataforma de documentación en línea del Centro Joseph Wresinski.

**Así mismo, ATD Cuarto Mundo ha conseguido hacer los trámites para inscribir su fondo archivístico en el registro de Memoria del Mundo de la UNESCO, con el fin de darle un reconocimiento internacional.**

**El desafío que persiste para el Movimiento es el de hacer venir a los investigadores e investigadoras, así como a los demás actrices y actores interesados, hasta estos archivos y esta documentación para hacerlos más «vivos»,** alentando regularmente diálogos en torno a ellos (encuentros temáticos, etc.). Existe también un reto de comunicación digital (poner de relieve textos, recorridos, personas, etc.) en las diferentes redes sociales en las cuales está presente el Movimiento (Facebook, Instagram, etc.), a fin de reforzar las consultas en Internet.

## ÁREA 3

### DINÁMICAS DE INCIDENCIA POLÍTICAS UTILIZADAS POR ATD CUARTO MUNDO

**El Movimiento ATD Cuarto Mundo enfoca su discurso político principalmente a partir de una posición de diálogo con los poderes públicos.** Trata de estar presente en los órganos de diálogo y de ser reconocido como un interlocutor legítimo por los poderes públicos.

**En el ámbito de las instituciones internacionales que hemos podido conocer, el Movimiento parece además tener, en efecto, una legitimidad importante** (especialmente ante agencias de las Naciones Unidas: PNUD, UNICEF, UNDESA, etc.). En cuanto a las instituciones europeas en cambio, ATD Cuarto Mundo parece haber perdido un poco de visibilidad a medida que se ampliaba la Unión Europea.

Uno de los indicios de reconocimiento más importantes de estos últimos años es sin duda la colaboración estrecha con el Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la extrema pobreza y los Derechos Humanos (Olivier De Schutter), con el que ATD Cuarto Mundo ha podido mantener una extensa dinámica de “Diálogos Participativos” previamente a las reacciones de los informes oficiales.

**Uno de los factores que ha favorecido este reconocimiento internacional es la presencia de representantes del Movimiento en las instituciones (en Bruselas, en Nueva York). Otra influencia valiosa es la existencia de su red “de aliados y aliadas”:** personas comprometidas en el Movimiento que pueden ayudar a abrir las puertas de las instituciones de alto nivel, facilitar los contactos, y reforzar su legitimidad.

**La incidencia política internacional de ATD Cuarto Mundo se caracteriza también por un enfoque basado en el largo plazo y que apuesta por una transformación progresiva del marco de reflexión sobre la pobreza.** Ante todo se trata de hacer evolucionar el lenguaje y cambiar los estereotipos existentes, así como incluir nuevas cuestiones/desafíos en la agenda de conversaciones. A ese respecto, el Movimiento se encuentra sobre todo “en los primeros pasos” del camino de la incidencia política.

**Por último, ATD Cuarto Mundo trata de promover una perspectiva global de la lucha contra la pobreza, enlazando una diversidad de temáticas** (educación, protección social, justicia social y medioambiental, etc.). Este enfoque supone que el discurso político se dirija a una gran diversidad de instituciones, ya sea a nivel regional (Consejo de Europa, Parlamento Europeo, Unión Africana, etc.) o a nivel internacional (OCDE, FMI, Banco Mundial, OIF5, PNUD, UNICEF, UNDESA, etc.).

**El proyecto PAP ha intentado desglosar esta técnica específica de incidencia política internacional en tres partes complementarias, sobre las que proponemos volver:**

- Una argumentación para que se tengan más en cuenta las “Dimensiones ocultas de la pobreza” dentro de las instituciones (partiendo de los resultados de la Investigación DIMP)
- Una argumentación en torno a la participación de las personas en situación de pobreza en los organismos internacionales
- Una serie de procesos de incidencia política más temáticos en los que se movilice ATD Cuarto Mundo.

---

<sup>5</sup>Organización Internacional de la Francofonía

## PROMOVER QUE SE TENGAN MÁS EN CUENTA LAS « DIMENSIONES OCULTAS DE LA POBREZA » DENTRO DE LAS INSTITUCIONES »

**ATD Cuarto Mundo se propuso como objetivo poder difundir los resultados de la Investigación sobre las Dimensiones ocultas de la pobreza (DIMP) ante diversas instituciones internacionales y europeas, y globalmente ha logrado hacerlo** (además de algunos informes relacionados especialmente con la Covid). Esta difusión ha propiciado el acercamiento a instituciones de primera categoría, como la PNUD, UNICEF, la OCDE, el Foro político de Alto nivel de la ONU, el Consejo de Derechos Humanos, la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas o internacional, etc.

También ha permitido entrar en contacto con espacios académicos de renombre internacional como la OPHI (Oxford Poverty and Human Development Initiative/Iniciativa de Oxford sobre Pobreza y Desarrollo Humano).

**Si el primer resultado es el de una difusión bastante amplia, parece en cambio que la repercusión de la Investigación en las instituciones internacionales directamente interesadas por la cuestión es, por el momento, bastante limitada.** Un indicador útil: la mayor parte de las personas encuestadas dentro de esas instituciones destacan el interés del proceso, pero apenas conservan en mente la especificidad de los resultados de la Investigación. Una de las explicaciones de esta débil repercusión es que si la Investigación ha conseguido llamar la atención sobre una serie de mensajes clave, sus resultados no han parecido ser *“suficientemente tangibles para poder traducirse en actuaciones programáticas útiles para los países”*. El desafío, pues, sigue siendo el de llegar a transformar los resultados de la Investigación en un marco o herramienta de la que pudieran aprovecharse las correspondientes instituciones.

**Una reciente iniciativa de ATD Cuarto Mundo va encaminada en este sentido y permitirá tal vez subsanar estas expectativas de las instituciones: es la idea de una herramienta de evaluación participativa de las políticas de lucha contra la pobreza.** Se trata de poner a disposición de las instituciones públicas un espacio para cuestionarse políticas basándose en diferentes “Dimensiones” de la Investigación. Esta herramienta está en sus primeras etapas de construcción y sus contornos no parecen estar claramente definidos. Será de utilidad seguir el desarrollo y el impacto de una herramienta así, que nos parece especialmente útil y pertinente.

## PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA EN LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES

**El discurso político internacional de ATD Cuarto Mundo pretende fortalecer, principalmente, la participación de las personas en situación de más pobreza (y especialmente las y los militantes del Movimiento) en el diálogo con los poderes públicos. En este ámbito, la primera constatación es que a lo largo de estos últimos años, esta participación en organismos internacionales se ha multiplicado.** Los procesos de “diálogos participativos” emprendidos con el Relator especial sobre la extrema pobreza y los Derechos Humanos y el trabajo previo durante la escritura de su informe oficial, es el mejor ejemplo de ello, pero también encontramos indicios de esta participación en el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas, o incluso con la Comisión Parlamentaria de “Lucha contra la Pobreza” del Parlamento Europeo.

**Las instituciones regionales e internacionales encuestadas perciben generalmente al Movimiento como un garante de una participación “que tiene sentido” a la vez para las instituciones públicas y para las personas militantes:** por una parte por el hecho del arraigo del Movimiento en acciones sobre el terreno, y por otra parte gracias a su trabajo de acompañamiento de las y los militantes paso a paso, hacia el uso de la palabra. Destacan también la manera en que este tipo de diálogos permite *“reflexionar sobre el sentido de lo que se hace y explicarlo mejor”*, o incluso *“asentar mejor su acción”*.

**En cambio, estos interlocutores e interlocutoras institucionales no siempre tienen claro el impacto de esta participación sobre el fondo de los debates que se han podido llevar a cabo, su capacidad para cambiar las orientaciones del debate, para introducir nuevas ideas o nuevas propuestas.** Está claro que la presencia de militantes en los organismos puede tener efectos a largo plazo (“poner en marcha” a los interlocutores e interlocutoras, llevarles a descentrarse, etc.), pero estos efectos tienen todo el interés por sí mismos para ser explicados y sacados a la luz.

⇒ **En otras palabras, se mantiene a día de hoy el desafío de convencer a las instituciones del valor añadido real de esta participación, del interés de estar en contacto con personas en situación de pobreza para la elaboración de las políticas.** Sería útil idear una argumentación dirigida a las instituciones y centrada ante todo en el tipo de contribuciones precisas que han podido permitir las diferentes dinámicas de participación promovidas por ATD Cuarto Mundo, en las políticas, las estrategias, los programas o los instrumentos de las instituciones correspondientes.

## SER PORTADORES DE DIVERSAS TEMÁTICAS DE INCIDENCIA POLÍTICA

**Más allá de los objetivos específicos de la promoción de la participación y de la difusión de la Investigación DIMP, el Movimiento ha podido mantener una diversidad de temáticas de incidencia política sobre un panel de temas bastante amplio** (educación, protección social, trabajo decente, etc.). Estas actuaciones de incidencia política han sido a nivel global más importantes de lo previsto en el proyecto inicial y han permitido al Movimiento influir en determinados debates, como por ejemplo: el debate sobre los Derechos del Niño y del problema de la retirada de niños/niñas ante el Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas, el debate sobre el carácter integrador de los diálogos de la UE - juventud con el Foro Europeo de la Juventud, etc.

**Uno de los ejemplos más elocuentes en este ámbito es la influencia en la Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas de ATD Cuarto Mundo,** que se ha involucrado considerablemente, asumiendo el papel de la co-presidencia del Comité ONG. Esta posición parece haberle permitido influir en el contenido de las contribuciones del Comité (sobre las cuestiones de protección social, las personas sin hogar, el acceso a la tecnología, etc.) pero también en la introducción de una lógica de participación de los más pobres en su seno.

**Así pues, a nivel internacional, el Movimiento abre numerosas puertas gracias a su incidencia política. Pero el desafío sigue siendo la repercusión de esta influencia en un diálogo más técnico con las instituciones públicas, que contribuyan directamente a la orientación y al financiamiento de las acciones sobre el terreno.**

**Este diálogo político se juega en su mayoría a nivel nacional. Sin embargo, constatamos que los equipos nacionales tienen dificultades para tomar el relevo en numerosos países.** Esto puede estar vinculado a la falta de fuerzas vivas en el seno de los equipos de ATD Cuarto Mundo en algunos países, a la baja confianza de estos equipos en su capacidad para incidir políticamente o a la ausencia de prioridad de esa incidencia respecto a las emergencias de la acción de terreno.

⇒ **Así pues, para el Movimiento sigue siendo un reto importante conectar más estrechamente los niveles de incidencia política, reforzando los equipos locales para aprovechar más** las oportunidades abiertas gracias a la influencia política internacional y para transmitir mensajes comunes en cada país.

Esta necesidad de coordinación y movilización de los equipos nacionales implica compartir aún más, entre los equipos, los objetivos, las oportunidades, y las herramientas en común para que tengan los medios y la voluntad de realizar una mayor incidencia política en el plano nacional. Actualmente, una pista concreta debería permitir avanzar en este sentido: implementar una «célula internacional de defensores y defensoras» con el objetivo de trabajar en el establecimiento y formación de una red de voluntarios que dirijan la incidencia política en el seno del Movimiento.

## PENSAR, ACTUAR, INCIDIR POLÍTICAMENTE :

### ¿LOS TRES ENFOQUES HACEN DE JUNTOS UN SISTEMA ?

**El proyecto «Pensar, actuar, Incidir políticamente con los más pobres» presenta, en el mismo título, la exigencia de una estrecha cohesión de áreas de actividades de naturaleza muy distinta:** la acción de terreno, la investigación y la incidencia política. ¿Qué hay de esta articulación en la puesta en marcha del proyecto?

**La primera constatación general es que al analizar las acciones llevadas a cabo y al interrogar a los miembros y socios/socias del Movimiento, percibimos unos vínculos estrechos entre estas áreas.**

**El vínculo entre la acción sobre el terreno y la incidencia política nos parece muy fuerte, coherente y a menudo visible para los interlocutores de ATD Cuarto Mundo.** La estrategia misma de incidencia política promovida por ATD Cuarto Mundo, exige llevar la voz de las y los militantes partiendo de sus preocupaciones y sus acciones para construir un discurso colectivo. La elaboración de la participación en los organismos parte muchas veces del cruce de las preocupaciones de los miembros militantes, voluntarios y aliados que actúan en el terreno.

**El vínculo entre la acción y los enfoques de investigación de ATD Cuarto Mundo son asimismo bastante visibles, y está en el centro de la lógica del Cruce de saberes.** De hecho, para poder formar parte de las investigaciones en el Cruce de saberes, las y los militantes recorren a menudo un largo camino que les permite tomar distancia sobre su situación y actuar así en el seno de los colectivos locales.

Las investigaciones iniciadas estos últimos años han involucrado también especialistas/profesionales y voluntarios y voluntarias cuyo saber está directamente relacionado con el acompañamiento de las personas en el terreno.

Un ejemplo significativo en este sentido: ATD Cuarto Mundo ha capitalizado la acción llevada a cabo por el equipo de Haití sobre la puesta en marcha de una «tarjeta sanitaria» en Puerto Príncipe, y ha podido después compartir sus observaciones en un congreso más amplio en la Sorbona (junio 2022) con un panel de universitarios de diferentes países especialistas en los derechos y la seguridad social. El Movimiento cultiva de esta manera un vínculo estrecho entre la acción en el terreno y los procesos de investigación.

**En cambio, hay que reforzar la relación entre el proceso de investigación y de incidencia política en el seno del Movimiento.** Este vínculo a menudo existe, pero se vería beneficiado si fuera repensado de una manera más estructural y más estratégica en la acción internacional de ATD Cuarto Mundo.

- Por una parte, algunos trabajos de incidencia política realizados por el Movimiento están poco conectadas a los procesos de investigación, lo que puede impedir a ATD Cuarto Mundo construir un conocimiento y soluciones precisas para avanzar en el «camino de la incidencia política».
- Y por otra parte, los grandes proyectos de investigación, como los seminarios del Espacio Colaborativo (CNAM-CNRS) o de Filosofía Social, no se conciben para alimentar un trabajo de incidencia política específico. Del mismo modo, ya lo hemos evocado, el vasto programa de investigación DIMP no ha sido lo suficientemente desarrollado como un «ámbito de incidencia», adaptado al lenguaje, formatos, y necesidades de las instituciones socias.

Es verdad que existe un necesario desfase temporal entre los procesos de investigación y de incidencia política, puesto que la investigación actual alimenta el trabajo de incidencia de mañana. A pesar de ello, nos parecería útil para ATD Cuarto Mundo reflexionar de manera más clara sobre la articulación investigación-incidencia política en la concepción de los nuevos proyectos, con el objetivo de inscribir cada área de trabajo en una «teoría del cambio» común.

# 16 RECOMENDACIONES

## PARA ALIMENTAR LA RESPUESTA DEL MOVIMIENTO A LOS RETOS IDENTIFICADOS

### RECOMENDACIONES TRANSVERSALES VINCULADAS AL FUNCIONAMIENTO DEL MOVIMIENTO

**1. Conservar los conocimientos de la gestión colectiva habitual de la acción internacional, entre los Polos y las Delegaciones Regionales de ATD Cuarto Mundo, como se ha implementado en los últimos años en el marco del proyecto financiado por la AFD.** Más concretamente, sería conveniente conservar el ritmo de gestión colectiva y el rigor del marco de seguimiento, incluso en la ausencia de un proyecto enmarcando las acciones internacionales. Así mismo, sería valioso realizar un análisis interno de esta experiencia de gestión colectiva para asegurar un buen relevo entre los equipos en este ámbito.

**2. Conservar los conocimientos adquiridos gracias al esfuerzo de ATD Cuarto Mundo para transformar los formatos de diálogo y de participación de los miembros, tanto en el seno del Movimiento como con los socios y socias.** Se trata de tomar en cuenta las competencias adquiridas por el Movimiento y sus miembros en materia de videoconferencias y recurrir a ellas cuando es pertinente para movilizar internamente a los miembros, para así facilitar un testimonio o intercambio de ideas, etc. (manteniendo siempre los encuentros presenciales indispensables para los miembros del Movimiento).

**3. Reforzar la dinámica de diseminación de procesos en Cruce de saberes desarrollado por ATD Cuarto Mundo con diferentes colaboradores (universidades, centros sociales, etc.),** con el objetivo de poder difundir y transformar más las prácticas. Para ATD Cuarto Mundo supondría ser más proactivo en la identificación de las organizaciones cuyo posicionamiento, valores y acciones permitirían llevar a cabo este tipo de gestión y trabajar en un reparto cada vez más autónomo de esta (siempre manteniendo un espacio de recursos para los socios y socias, y siendo cuidadosos con los riesgos de incompreensión o instrumentalización a lo largo del proceso).

**4. Reflexionar a la planificación estratégica de la acción internacional de ATD Cuarto Mundo, basándose en una «Teoría del Cambio» global, entrelazando la acción de terreno, la investigación y la incidencia política en torno a ejes importantes para lograr cambios de orientación** (temáticos, por ejemplo), y definiendo el rumbo de cambios comunes posibles para lograrlo. Este marco de reflexión permitiría reforzar las pasarelas entre las áreas de acción y pensar cada actividad en función de ejes de cambio bien definidos.

### RECOMENDACIONES RELACIONADAS CON EL REFUERZO DE CAPACIDADES DE LOS MIEMBROS DEL MOVIMIENTO

**5. Calificar y valorizar más lo que el Movimiento permite reforzar en los miembros, a través de los diferentes tipos de encuentros.** Se trata de conservar un enfoque que nazca de las y los militantes y que se adapte a su desarrollo, siendo más claros sobre las principales dimensiones de consolidación que cada tipo de reunión busca afianzar. A la inversa, sería interesante que ATD Cuarto Mundo pudiera utilizar la técnica conocida como «Cambio Más Significativo» (CMS) para seleccionar, basándose en las observaciones de los participantes, las capacidades que han evolucionado gracias a esas reuniones.

El reto consiste en caracterizar mejor esa consolidación tan cualitativa, para afinar los acompañamientos y poder explicar mejor ese enfoque a los socios y socias externos.



**6. Desarrollar la formación de las y los militantes que se comprometen en la incidencia política.** Complementando la orientación especial de los miembros, la idea consistiría en que el Movimiento fuera capaz de proponer formaciones específicas a ciertos miembros militantes (pero también a voluntarios y aliados) que se comprometen más intensamente en la incidencia política, con el fin de reforzar su papel de interlocutores de los poderes públicos (trabajando, por ejemplo, en la comprensión de un contexto, de un problema o de un argumento específico, sobre el conocimiento de ciertos mandos institucionales o jurídicos, etc).

**7. Profundizar sobre la cuestión de género en coherencia con el enfoque de ATD Cuarto Mundo.** En este sentido, el Movimiento contribuiría a la reflexión sobre esta cuestión aprovechando la experiencia de trabajo de los equipos, pero también proponiendo a las y los militantes momentos de reflexión que integren la temática de género (a partir de la pregunta: «¿en qué es significativo ser un hombre o una mujer en la experiencia de vida en situaciones de pobreza o en la experiencia de acompañamiento?»)

**8. Continuar animando una dinámica en torno al lugar respectivo de los miembros militantes, voluntarios y aliados en el Movimiento internacional.** Para ello, hay que prolongar la atención sobre la evolución del lugar y el compromiso de las y los militantes, y la necesidad de dialogar sobre esta evolución. Esta recomendación va acompañada de un importante desafío para el Movimiento: que su mensaje sea portado localmente por las personas más afectadas por estas situaciones de pobreza.

## **RECOMENDACIONES VINCULADAS CON LA GESTIÓN DE LA INVESTIGACIÓN Y DE LA VALORIZACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN Y DE LOS ARCHIVOS DEL MOVIMIENTO**

**9. Reforzar la comunicación numérica en torno a la documentación de ATD Cuarto Mundo** (sacar a la luz textos, trayectorias, personas, etc.) en las diferentes redes sociales en las que está presente el Movimiento (Facebook, Instagram, etc.); y trabajar más sobre el registro de sus fondos de archivos en las diferentes plataformas de búsqueda numérica (por ejemplo: Google, SUDOC, etc.).

**10. Garantizar archivos «vivos» y en movimiento:** por un lado, continuando con la sensibilización de los diferentes equipos nacionales del Movimiento para que sigan alimentando activamente esos archivos; y por otro lado, desarrollando una animación activa del diálogo en torno a algunos archivos « utilizables », sobre todo por universitarios (por ejemplo, jornadas temáticas, etc.)

**11. Reforzar el paso de una lógica de difusión a una lógica de apropiación de los resultados de la investigaciones de ATD Cuarto Mundo, concibiendo esta difusión a partir de los usos y los códigos propios de cada objetivo.** Para lograrlo, se necesita describir más precisamente la epistemología post-pobreza (manera de producir el conocimiento al servicio de la erradicación de la pobreza) que lleva a cabo ATD Cuarto Mundo con el propósito de que las investigaciones que ayuda a realizar puedan «situarse» en el ámbito científico. También se trata de anticipar aún más los distintos usos de las obras que provienen de los procesos de investigación de ATD Cuarto Mundo para garantizarles estatus más claros y adaptados. Este proceso implica asumir la posibilidad de declinar algunas obras realizadas en común (dentro de la lógica del Cruce de saberes), según distintos tipos de escritura y diferentes formatos en función de los objetivos previstos (mundo académico, personas militantes o especialistas/profesionales, etc.).

**12. Hacer evolucionar el proceso de difusión de la Investigación DIMP: formalizando aún más el carácter innovador de algunos resultados específicos de la investigación (lógica sistémica, etc.) ante distintos públicos; pero también precisando los diferentes usos de los resultados.** Se trata principalmente de situar claramente esta Investigación como una herramienta de cuestionamiento de políticas de lucha contra la pobreza, en lugar de una herramienta de «medida» de



la pobreza en sí; con el objeto de evitar un desajuste entre las expectativas en el diálogo en torno a esta Investigación.

## **RECOMENDACIONES RELACIONADAS CON LA GESTIÓN DE LA INCIDENCIA POLÍTICA Y LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN**

**13. Construir una argumentación enfocada en las instituciones públicas en torno al valor concreto de la participación de las personas en situación de pobreza en la construcción de políticas.** Consistiría en partir de ejemplos precisos, contribuciones de los miembros de ATD Cuarto Mundo para las diferentes instancias, y de un análisis de esas contribuciones, para promover mejor la puesta en marcha de una participación más estructural en el seno de las instituciones con las que colabora el Movimiento.

**14. Consolidar, ampliar y animar activamente la nueva célula internacional de incidencia política que ATD Cuarto Mundo está poniendo en marcha.** Esta célula, que reúne actualmente miembros del Movimiento, europeos y africanos, nos parece un lugar interesante de formación y de construcción de una cultura común de incidencia política. Constituye también una herramienta de coordinación indispensable para reforzar la articulación de la incidencia política internacional y nacionales. Tras una primera fase de consolidación, sería útil ampliar la entrada a esta célula de otros miembros del Movimiento implicados en el trabajo de incidencia política (América y Asia).

**15. Mantener y animar activamente la concepción y difusión de una herramienta de evaluación participativa de las políticas de lucha contra la pobreza, basada en la investigación DIMP.** Un primer reto hoy es llegar a crear una herramienta que sea «operacional» para las instituciones colaboradoras, pero que conserve una gestión flexible y abierta de cuestionamiento que corresponda al enfoque de ATD Cuarto Mundo.

El segundo reto consiste en acompañar la promoción y la experimentación activa de esta herramienta junto con diferentes instituciones.

**16. Reforzar el vínculo de ATD Cuarto Mundo con sus socias y socios de la sociedad civil movilizados en trabajos específicos de incidencia política a nivel nacional, en torno a las problemáticas abordadas por el Movimiento** (por ejemplo: retos sobre la protección social, la justicia medioambiental, etc.). Frente a la dificultad de los equipos de ATD Cuarto Mundo a proporcionar una diversidad de temáticas de incidencia política a nivel nacional, se trataría de reforzar la puesta en marcha de colaboraciones clave, con organizaciones que porten los retos de incidencia política que los equipos nacionales buscan priorizar.