



**ATD**  
**CUARTO MUNDO**

"Reafirmamos que la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones, incluida la pobreza extrema, es el mayor desafío mundial y un requisito indispensable para el desarrollo sostenible, y observamos con preocupación que, por primera vez en décadas, la tendencia a la reducción de la pobreza está invertida "

Declaración Ministerial HLPF2021

"Cada mañana no sé si llegaré al final del día, mi corazón late, pero sigo adelante. Sé que, si muero en la calle, colapsado bajo el peso de mi propia carga, lo haré por mis hijos."

Militante, ATD Cuarto Mundo, República Democrática del Congo

# ERRADICACIÓN DE LA POBREZA EN UN CONTEXTO DE PANDEMIA MUNDIAL Y CAMBIO CLIMÁTICO: OBSTÁCULOS Y RECOMENDACIONES PARA LOGRAR LA AGENDA 2030

DOCUMENTO DE POSICIÓN DEL MOVIMIENTO  
INTERNACIONAL ATD CUARTO MUNDO  
PARA EL FORO POLÍTICO DE ALTO NIVEL 2021

## **Las raíces de una pandemia mundial: explotación del planeta, explotación de los más pobres**

La aparición del nuevo coronavirus que ha causado estragos en el mundo ha provocado cerca de 180 millones de casos de infección, 4 millones de vidas perdidas en un año y ha expuesto abiertamente las injusticias sociales y económicas en todos los países. Pero si las consecuencias de esta enfermedad son ahora dolorosamente visibles, poco se dice en los foros de políticas acerca de las causas de esta crisis mundial, es decir, el crecimiento de las actividades humanas y la naturaleza explotadora e insostenible de nuestros sistemas socioeconómicos actuales\*.

Desde el inicio de la Revolución Industrial, los recursos naturales están siendo saqueados y contaminados con impunidad, en una dinámica de explotación y lucro, sin tener consideración del impacto de las estrategias de desarrollo económico sobre el planeta y todos los sectores de la población, y sin que quienes saquean y contaminan asuman sus responsabilidades. De manera similar, nuestras sociedades tratan a sus miembros más pobres como tratan al planeta.

\*Según el reporte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 'Prevenir próximas pandemias: Enfermedades zoonóticas y cómo romper la cadena de transmisión', la aparición del nuevo coronavirus está relacionada con la pérdida de hábitat, comercio y uso de la vida silvestre y degradación del medio ambiente debido a actividades humanas.  
<https://www.unep.org/resources/report/preventing-future-zoonotic-disease-outbreaks-protecting-environment-animals-and>

Las personas que viven en la pobreza han sido explotadas durante generaciones y con demasiada frecuencia han sido abandonadas cuando se agota su capacidad para trabajar. En todo el mundo, las familias y comunidades que luchan son a menudo culpadas y criminalizadas por sus prácticas de vida y su impacto en el medio ambiente. Las personas que viven en la pobreza se ven obligadas a depender de prácticas insostenibles como la tala, la caza furtiva, la quema de carbón o basura, el uso excesivo de materiales naturales limitados, etc. En lugar de considerar estas prácticas como consecuencias de la precariedad, la explotación, el desplazamiento, el imperialismo y varias otras dinámicas sociopolíticas dañinas que mantienen a las personas en la pobreza, las comunidades marginadas son criminalizadas mientras que las causas fundamentales permanecen ignoradas.

El cambio climático constituye una violencia más contra el planeta y contra los más pobres. Su situación, dondequiera que se encuentren en el planeta, es el resultado del mismo proceso de dominación económica y política por parte de una élite oligárquica, exclusión social y violencia de políticas mal diseñadas que intencionalmente han dejado de lado y violado los derechos políticos, económicos, sociales y derechos culturales de las personas que viven en la pobreza, cuya falta de poder político y de agencia se suma al ciclo de desamparamiento.

Por ejemplo, los programas de energía limpia que están mal diseñados tienen consecuencias adversas en las personas y comunidades que viven en la pobreza. En muchos países, la construcción de represas hidroeléctricas a gran escala ha implicado desalojos y reubicaciones

forzosos, compensaciones injustas e insuficientes, a veces empañadas por la corrupción y la discriminación en detrimento de los más pobres.

Esto plantea serias preocupaciones de derechos humanos con respecto a la pérdida de tierras y medios de vida por parte de la población local, y la ruptura de la conexión cultural y la historia que son particularmente importantes para las comunidades indígenas. Cuando no se diseñan con la participación de las comunidades locales, los esfuerzos de conservación también pueden dañar y desplazar a las comunidades locales, empujarlas aún más hacia la pobreza y luego criminalizarlas por invadir las áreas de conservación. Estos son algunos de los muchos ejemplos que muestran que abordar los problemas ambientales de forma aislada de sus contextos sociales es contraproducente. Con demasiada frecuencia, a los pobres y el medio ambiente se los enfrentan entre sí, en competencia. De hecho, la erradicación de la pobreza y el cambio climático deben abordarse de forma simultánea y conjunta.

Los más pobres también son los más afectados por el calentamiento global. Las personas que viven en la pobreza extrema se encuentran entre las más afectadas por los efectos del cambio climático, pero son las menos responsables de sus causas y tienen menos medios para adaptarse y protegerse de sus impactos adversos. El aumento en la frecuencia e intensidad de los climas extremos y los fenómenos meteorológicos, incluidas las sequías, las inundaciones y el aumento del nivel del mar, exacerban las luchas diarias de las comunidades que viven en la pobreza persistente. Los impactos del cambio climático pueden ser una cuestión de vida o muerte para las comunidades que dependen de la agricultura-

-ra de subsistencia, los recursos naturales o de la economía informal, en general para sobrevivir. Las comunidades que ya estaban luchando por sobrevivir y ganarse la vida en el contexto de un clima cambiante y la degradación ambiental, también han sido las más afectadas por la pandemia mundial, con la acumulación de crisis combinada con la falta de acceso a atención médica, equipo de protección personal y ahora experimentando el "apartheid de la vacuna".

### **El impacto de la pandemia: aumento de la pobreza, agravamiento de las privaciones y discriminaciones**

Según el Banco Mundial, la pobreza mundial aumentará por primera vez en treinta años, con una estimación mundial de entre 119 y 124 millones de 'nuevos pobres' (es decir, de bajos ingresos) en 2020. En 2021, se espera que este número aumentará entre 143 y 163 millones. Estos "nuevos pobres" se unirán a las filas de los 1.300 millones de personas que ya viven en la pobreza multidimensional.

Las familias y las personas que ya vivían en la pobreza persistente atestiguaron el agravamiento de sus privaciones preexistentes durante la pandemia mundial. Para muchos niños que viven en la pobreza intentar continuar de alguna manera su educación de forma remota, el acceso a Internet es un lujo, al igual que el uso de dispositivos tecnológicos como computadoras y teléfonos. En Bélgica, por ejemplo, las escuelas envían por correo electrónico a los estudiantes los documentos de sus deberes en PDF. Estos pueden estar llenos de enlaces a los que no se puede acceder desde un teléfono, que a menudo es el único dispositivo digital que tienen las familias que viven en la pobreza.

En México, una madre y activista del Cuarto Mundo está preocupada por la educación a distancia de su hijo de 14 años que está en programa de Educación Especial, porque la educación en línea no atiende sus necesidades específicas. Una abuela indígena que vive en una parte remota de Nuevo México dice: "La tecnología informática era la única forma en que mis nietos podían continuar con su trabajo escolar, pero ha creado muchos desafíos para ellos y para mí". Para estas familias y comunidades ya vulnerables, la educación a distancia es otro obstáculo más para la educación.

Muchos padres perdieron su principal ingreso cuando los países impusieron estrictos toques de queda y confinamiento, lo que les impidió administrar sus negocios en la economía informal. Los escasos ingresos que se utilizarían para pagar la alimentación, la educación o las necesidades básicas se desvanecieron y, con ello, la esperanza de muchas familias de salir de la pobreza crónica y construir un futuro mejor para sus hijos. Debido a que la mayoría de las personas en los países en desarrollo trabaja en la economía informal, ninguna está cubierta por protección social. En algunas situaciones extremas, los niños tienen que abandonar la escuela para ayudar a sus padres a sobrevivir.

Los efectos de la pandemia mundial y las medidas de seguridad relacionadas (toques de queda, confinamiento) en los niños y las familias que viven en la pobreza van desde una grave falta de alimentos y nutrición - creando privaciones y desigualdades duraderas en los niños - hasta dificultades por el aprendizaje remoto, la desaparición de las actividades generadoras de ingresos,

pero también un mayor impacto mental y trauma debido al aislamiento y el miedo. El impacto socioemocional de la pandemia es un tema crucial que requiere más investigaciones para también comprender plenamente el alcance de sus consecuencias en niños y adolescentes.

Para muchas familias viviendo en la pobreza, estas privaciones se combinan con discriminaciones y estigmas que se transmiten de una generación a la siguiente. En la República Centrafricana, los niños que viven en la calle compartieron cómo la vida durante la pandemia se había vuelto aún más difícil para ellos, ya que no tenían protección y que la comunidad los culpaba como si fueran la causa del virus\*.

La reciente investigación participativa dirigida por ATD Cuarto Mundo y la Universidad de Oxford identificó dos dimensiones principales de la pobreza extrema como maltrato institucional y social\*\*. El maltrato institucional es la incapacidad de las instituciones nacionales o internacionales, a través de la acción o inacción, para responder de manera adecuada y respetuosa a las necesidades de las personas que viven en la pobreza, lo que lleva a que sean ignoradas, humilladas o dañadas. La incapacidad de las autoridades para escuchar a las personas en situación de pobreza, la distribución desigual de recursos y servicios, la falta de acceso a la justicia y la corrupción persistente son todos aspectos del maltrato institucional.

\*ATD Cuarto Mundo, Encuentro regional sobre el impacto de la pandemia en los niños más pobres de África, abril 2020. <http://www.endchildhoodpoverty.org/coalition-prod/2020/7/16/atd4thworld-impact-of-covid19-on-african-children>

\*\*Investigación participativa internacional dirigida por ATD Cuarto Mundo y la Universidad de Oxford, 2019 <https://www.atd-quartmonde.org/wp-content/uploads/2019/12/Hidden-Dimensions-of-Poverty-20-11-2019.pdf>

El maltrato social describe la forma en que las personas en situación de pobreza son percibidas negativamente y maltratadas por otras personas y grupos que las rodean. En países de todo el mundo, las comunidades y las personas estigmatizadas por la pobreza son sistemáticamente discriminadas, en su acceso a la educación, la atención médica o en el mercado laboral, por nombrar algunos. Mientras no se aborden la discriminación y el estigma, las soluciones para romper el círculo vicioso de la pobreza seguirán siendo incompletas.

En un momento en el que muchas nuevas políticas o investigaciones se centran en los 'nuevos pobres', aquellos que se han hundido en la pobreza como resultado de la pandemia, es igualmente importante seguir destacando la acumulación de privaciones que experimentan quienes ya viven en situaciones crónicas y pobreza intergeneracional antes de la pandemia y garantizar que los esfuerzos de recuperación posteriores a la pandemia también los alcancen.

### **Recomendaciones de políticas para avanzar mejor: poner fin a la pobreza persistente, respetar a todas las personas y a nuestro planeta**

- *De la pobreza extrema a la pobreza persistente*

La pobreza extrema, tal como la define el Banco Mundial, se refiere a un enfoque monetario de la pobreza. El indicador de 1,90 \$ / día puede inducir a error al dar a entender que la "pobreza extrema" solo existe en el Sur Global. No obstante, existen varios grados de pobreza, incluida la pobreza multidimensional e intergeneracional, en los países de ingresos

altos en los países de ingresos altos y medianos. Además, muchos documentos sobre la pobreza intergeneracional utilizan el término "transmisión de la pobreza". Esto conlleva la desafortunada connotación de que la pobreza es una forma de enfermedad social que se transmite de una persona a otra. La noción de transmisión intergeneracional sugiere que los padres son los culpables de transmitir a sus hijos la pobreza que ellos mismos heredaron. Ignora las muchas barreras estructurales e institucionales que atrapan a las familias en la pobreza durante muchas generaciones. **En su lugar, pedimos que se utilice el término "persistencia de la pobreza", ya que implica muchos otros niveles de responsabilidad además de la de los padres y puede utilizarse para caracterizar la pobreza tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo.**

- *De políticas mal diseñadas a políticas intencionales e inclusivas*

Es esencial reconocer que la discriminación sistémica y las políticas mal diseñadas están al origen de las muchas injusticias y discriminaciones que han quedado expuestas durante esta pandemia. El contexto posterior a la recuperación debe ser la oportunidad de construir una sociedad inclusiva basada en un nuevo contrato social y en un enfoque de derechos humanos, específicamente llegando primero a los más rezagados. **La pobreza es provocada por el hombre y el resultado de decisiones políticas deliberadas. Por el contrario, solo las políticas proactivas y favorables a los pobres pueden revertir décadas de desinversión en los sectores sociales y una serie de medidas de exclusión basadas en conceptos erróneos y prejuicios sobre las personas que viven en la pobreza.**

*Colocar la agencia, la participación y la dignidad en el centro del diseño de políticas en el período de recuperación posterior a Covid:*

Como se establece en los Principios Rectores sobre la pobreza extrema y los derechos humanos, “la participación efectiva y significativa es una afirmación del derecho de cada individuo y grupo a participar en la conducción de los asuntos públicos ... Los Estados deben garantizar la participación, activa, libre, informada y significativa, de las personas que viven en la pobreza en todas las etapas del diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las decisiones y políticas que las afectan.”\* Vivir la realidad de la pobreza representa un conocimiento experto: es importante porque profundiza nuestro conocimiento sobre las implicaciones de vivir en la pobreza. Esta experiencia es tanto más esclarecedora cuando se combina con el conocimiento de otras fuentes profesionales, y es esencial para enfrentar el desafío de desarrollar sistemas y estructuras más efectivos para acabar con la pobreza y la desigualdad.

*Diseñar proyectos y programas valorando las habilidades y contribuciones de las personas, no culpándolas ni criminalizándolas.*

En Francia, una iniciativa clave lanzada por ATD Cuarto Mundo consistió en el establecimiento de "Territorios cero desempleo de larga duración", un proyecto piloto llevado a cabo en diez áreas específicas en virtud de una ley aprobada en febrero de 2016. Se basa en tres proposiciones fundamentales: que nadie es desempleado - hay trabajo apropiado para todos; que hay trabajo disponible,

\*Párrafos 37 y 38, Principios rectores sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, ACNUDH  
2012[https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHR\\_ExtremePovertyandHumanRights\\_EN.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHR_ExtremePovertyandHumanRights_EN.pdf)

muchas de las necesidades laborales de la sociedad están insatisfechas; que hay un verdadero ahorro de dinero involucrado en hacer que el trabajo esté disponible, ya que el desempleo a largo plazo es un costo para el estado. El proyecto muestra que es posible ofrecer a cualquier desempleado de larga duración que desee participar en un trabajo permanente que corresponda a sus competencias, que cubra las necesidades de la zona y que no incurra en ningún costo extra para la comunidad, en gran parte reasignando los presupuestos públicos existentes.

Un beneficiario del proyecto declaró: "Todos vivimos las dificultades del desempleo, la sospecha en los ojos de los demás, la exclusión. Sin embargo, a través de esta iniciativa, nos mantenemos unidos para que funcione ". El primer año completo de prueba del proyecto ya ha permitido contratar a 500 solicitantes de empleo en diez áreas de 5.000 a 10.000 habitantes. Esto representa el 25 por ciento del número total de personas afectadas por el desempleo que lleva un largo tiempo en estas áreas. En el 2020, se aprobó una ley que extenderá el proyecto a 50 territorios adicionales.

El conocimiento y las habilidades de las personas que viven en la pobreza rara vez son vistas, reconocidas o valoradas. Contra todo pronóstico, cumplen muchas funciones importantes, a menudo apoyando a otros y haciendo importantes contribuciones económicas y sociales. Las políticas y proyectos que los afectan deben reconocer sus contribuciones y aspiraciones desde el principio. En lugar de imponer condiciones severas para que las personas conserven sus beneficios, las políticas y los proyectos deben garantizar que las personas puedan contribuir con sus habilidades y energía y, al mismo

tiempo, tomarse el tiempo necesario para reconstruir su confianza, capacidades y activos.

*Promover una revolución de mentalidades combatiendo la estigmatización de las personas que viven en la pobreza.*

El estigma, la culpa y el juicio son el resultado de la forma en que el público, los medios de comunicación y los políticos tratan a las personas en situación de pobreza en la sociedad. Sirven como justificación tácita o explícita de su exclusión y resultan en la privación de sus derechos. Además de hacer que las personas duden de su valía, la estigmatización las lleva a adoptar comportamientos para evitar la deshumanización. Involucrar a los medios de comunicación para cambiar su percepción de las personas que viven en la pobreza, cambiar la narrativa en torno a la pobreza son acciones cruciales para promover una revolución en las mentalidades.

En el Reino Unido, tras una campaña gubernamental dirigida al fraude en las prestaciones sociales, los miembros de ATD Cuarto Mundo con experiencia en la pobreza diseñaron un proyecto para ayudar al público a descubrir el papel positivo que desempeñan en la sociedad. Este proyecto, *The Roles We Play\**, demostró el coraje y la solidaridad demostrados por las personas en situación de pobreza. Subrayó el hecho de que no quieren que otros se apiaden de ellos; por el contrario, buscan el reconocimiento de su igual derecho

---

\* The Roles We Play sitio web:

<https://www.therolesweplay.co.uk/>

The Roles We Play libro: [https://www.atd-](https://www.atd-fourthworld.org/wp-content/uploads/sites/5/2016/02/20141017-The-Roles-We-Play.pdf)

[fourthworld.org/wp-](https://www.atd-fourthworld.org/wp-content/uploads/sites/5/2016/02/20141017-The-Roles-We-Play.pdf)

[content/uploads/sites/5/2016/02/20141017-The-Roles-We-](https://www.atd-fourthworld.org/wp-content/uploads/sites/5/2016/02/20141017-The-Roles-We-Play.pdf)

[Play.pdf](https://www.atd-fourthworld.org/wp-content/uploads/sites/5/2016/02/20141017-The-Roles-We-Play.pdf)

a la dignidad y de las contribuciones poco notadas que hacen a la sociedad. Son defensores activos de los derechos humanos dentro de sus comunidades.

*Invertir en capital humano para hacer realidad la justicia social y ambiental.*

La pandemia de COVID-19 fue un poderoso recordatorio de la interconexión del medio ambiente, la biodiversidad y los sistemas humanos. Dañar y contaminar los ecosistemas impacta negativamente la vida humana, afectando primero a las comunidades más vulnerables y marginadas. La única forma de avanzar para proteger los sistemas humanos y ecológicos es garantizar la justicia social y ambiental para todos mediante la erradicación de la pobreza y la promoción de medios de vida sostenibles.

- *Invertir en los sectores social, educativo y sanitario, garantizando la equidad y la justicia.*

Los sólidos sistemas de protección social permiten satisfacer las necesidades básicas, basadas en el derecho a la seguridad social. Muchos gobiernos implementaron medidas temporales de protección social durante la pandemia mundial para que sus ciudadanos de bajos ingresos se mantuvieran a flote y no cayeran en la pobreza. En los países en desarrollo, el espacio fiscal limitado impidió a los países garantizar tales derechos. Se debe establecer un Fondo Mundial de Protección Social para aumentar el nivel de apoyo a los países de bajos ingresos, ayudándolos así a establecer y mantener pisos de protección social en forma de derechos legales,

y a mejorar la resiliencia de los sistemas de protección social contra choques\*.

Dado que millones de personas perdieron sus empleos durante la pandemia, los esfuerzos de recuperación global deberían garantizar que las medidas de recuperación de los medios de vida lleguen a las personas que trabajan en los mercados laborales formales e informales, y que el trabajo decente se proponga igualmente a quienes han estado desempleados durante mucho tiempo. Un mayor acceso al empleo, a los derechos laborales y a la protección social son la base de una vida digna. La transición hacia una economía verde debería utilizarse para crear trabajos decentes y hacerlos accesibles a las personas atrapadas en la pobreza. Apoyar a los pequeños productores agrícolas y a los trabajadores de la economía informal, que constituyen el grupo más grande de personas que viven en la pobreza, aumentaría al mismo tiempo la seguridad alimentaria y estimularía el desarrollo económico.

La pandemia también demostró la gran brecha de financiamiento en el sector de la salud. Invertir en capital humano, es decir en educación y salud, de forma gratuita, universal y sin obstáculos, es fundamental para el bienestar de las personas. En el contexto de la pandemia, solo se podrá lograr una recuperación global cuando las vacunas COVID-19 estén disponibles para todos, garantizando que sean seguras, eficaces y asequibles para todos.

---

\*Olivier de Schutter, Fondo Global para la protección social: solidaridad Internacional en el servicio de erradicación de la pobreza, Consejo de Derechos Humanos, 2021.

Accediendo a la educación y la atención médica, combatiendo el estigma y la discriminación es esencial para romper el ciclo de pobreza intergeneracional. En educación, si queremos evitar una generación de niños perdidos ligada al abandono escolar (según la UNICEF, cerca de 168 millones de niños perdieron casi un año escolar ligado a la pandemia), entonces se requieren grandes inversiones para garantizar que tanto los profesores como los estudiantes puedan navegar en el aprendizaje remoto y que los padres, incluidos los que viven en la pobreza, puedan ayudar a sus hijos.

En Haití, ATD Cuarto Mundo está liderando un proyecto que vincula la salud y la educación\*. Uno de los componentes de este proyecto está dirigido a niños de 0 a 3 años y a sus padres, y ofrece acceso a la atención de la salud de la familia, educación de la salud y seguimiento del desarrollo infantil con énfasis en el cuidado de los niños desnutridos. La implicación de los padres y el reconocimiento de sus conocimientos y su esfuerzo, junto con los espacios de co-formación y diálogo contribuyen fuertemente a la mejora de la salud en la familia. De la misma forma, el rol de los padres en el componente preescolar contribuye al éxito de los niños tanto en su aprendizaje como en su socialización. Es un proyecto que enorgullece a padres e hijos,

mientras que a menudo otros culpan a los padres de niños desnutridos. También permite a los niños prosperar en una escuela donde su entorno no está desacreditado.

El aumento de la pobreza debido a la pandemia significa más separación familiar debido a la pobreza cuando las autoridades se interponen en el camino. Mantener a las familias unidas es vital para la salud física y mental de todos los miembros de la familia. Las personas que viven en la pobreza tienen derecho a una vida familiar y los niños no deben ser separados de sus familias debido a la pobreza. Muchas políticas para la primera infancia están mal concebidas y fracasan porque no se considera a los padres como los primeros socios para garantizar el desarrollo psicológico y físico del niño. Los servicios de protección infantil deben trabajar a favor de los niños y sus familias en situación de pobreza.

---

\*Cobertura de salud para personas en situación de pobreza: una experiencia en Port-Au-Prince (Haiti): <https://www.atd-fourthworld.org/health-coverage-people-poverty-experience-port-au-prince-haiti/>

**El Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo es un movimiento de solidaridad y colaboración entre las familias más excluidas del mundo.**

**Fundada en 1957 por Joseph Wresinski en Francia, ATD Cuarto Mundo, activa en 34 países, reúne a personas de diferentes culturas y clases sociales. Con el objetivo de no dejar a nadie atrás, todos nuestros proyectos están diseñados y planificados con personas que viven en la pobreza persistente y tienen como objetivo llevar sus voces a todas las esferas de toma de decisiones, incluso a nivel mundial.**

**ATD Cuarto Mundo tiene estatus consultivo general con el Consejo Económico y Social de la ONU desde 1991 y estatus asociado con la UNESCO desde 1970. Tiene delegaciones permanentes en la Unión Europea y el Consejo de Europa.**

**También está reconocido por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Internacional de la Francofonía (OIF).**

**Para más información:  
[www.atd-fourthworld.org](http://www.atd-fourthworld.org)**